

Op weg naar een harmonisatie van het Unierechtelijk openbare orde criterium?

Aniel Pahladsingh

Amsterdam, 26 januari 2018



De Europese rechter



Een blik op 4 groepen

1. Leden drugsbende (vluchtelingen) verschillende malen strafrechtelijk veroordeeld. Sinds vrijlating 2 maanden geen antecedenten
2. Igor (Pol) pleegt 21 winkeldiefstallen in 6 maanden tijd
3. Roemeense balletje-balletje spelers; oplichting, diefstal
4. Hassan (Mar) komt terug uit Syrië en heeft gevochten met IS en heeft concrete plannen voor een aanslag



Unierechtelijke regelgeving en openbare orde

- Artikel 20 en 21 VWEU (burger van de Unie)
- Richtlijn 2004/38/EG (vrij verkeer van burgers van de Unie en hun familieleden)
- Besluit 1/80 EEG-Turkije
- Overige samenwerkingsovereenkomsten EEG en derdelanden
- Richtlijn 2003/86/EG (gezinshereniging)
- Richtlijn 2003/109/EG (langdurig ingezetenen)
- Richtlijn 2004/114/EG (studenten) + Richtlijn 2005/71/EG (wetenschappers) = richtlijn 2016/801
- Richtlijn 2004/83/EG (asiel) = 2013/32/EU
- Richtlijn 2008/115/EG (terugkeer)
- Schengenrecht



Beperkingsgronden EU burgers

- Richtlijn 2004/38/EG:
 - Openbare orde (art 27-28)
 - Openbare veiligheid (art 27-28)
 - Volksgezondheid (art 29)
- Economische redenen zijn geen grond



Criteria

1. Actuele, werkelijke en voldoende ernstige bedreiging voor fundamenteel belang samenleving (art. 27)
2. Zwaardere norm bij duurzaam verblijfsrecht: "ernstige redenen" (art.28 lid 2)
3. Zwaarste norm bij verblijf langer dan 10 jaar en minderjarigen: "dwingende redenen" (art. 28 lid 3)



Actualiteit

- Actualiteit: recidive en tijdsverloop
- Beoordeling rechter *ex nunc*
- Geen automatisme
- Terrorisme en 1F 'ers
 - ABRvS 27 maart 2013, 201208487/1/V1: bedreiging die van betrokkenheid bij terroristische daden uitgaat blijft lang tot zeer lang actueel (geldt ook bij 1F'ers)
 - ABRvS 16 juni 2015, 201401560/1/V2: geen beoordeling
 - Rb Middelburg 9 juni 2016, ECLI 2016:6389 (Prejudiciële vragen over 1F en actualiteit) en Raad voor Vreemdelingenbetwistingen
 - C-331/16 en C-366/16 K e.a (conclusie AG 14 december 2017)



Veelplegers

- Arrest Polat (JV 2007/524) en de richtsnoeren van de EC (COM(2009) 313) bieden mogelijk tot OVR bij veelvoud van lichte strafbare feiten
- Wel motiveringsplicht: strafrechter en zwaarte straf, ISD maatregel opgelegd, wat is concrete schade die door (-) is aangericht
- ABRvS 18 juni 2013, 201207575/1/V1; 5 september 2013, 201205094/1/V1
- Geen ISD maatregel opgelegd: ABRvS 14 november 2017, 201701754/1/V1



Art. 28 lid 3, openbare veiligheid

- Tsakouridis, zaak C-145/09, 23 november 2010 (handel in drugs)
- P.I., zaak C-348/09, 22 maart 2012 (veroordeling seksueel misbruik minderjarige); E, zaak C-193/16, 13 juli 2017 (meerdere veroordelingen seksueel misbruik minderjarige)
- Seksuele uitbuiting kinderen + drugshandel: o.v.
- Verwijderingsmaatregel kan alleen bij een reële en actuele bedreiging: vaststellen gedrag toekomst
- Verwijderingsmaatregel moet zijn gebaseerd op persoonlijk gedrag, langdurige detentie is niet van belang
- Tijd in gevangenisstraf: Gevoegde zaken C-316/16 (B) en C-424/16 (Vomero)



Artikel 20 VWEU

- HvJ EU 13 september 2016, zaak C-165/14, Rendon Marin en zaak C-304/14, CS: in Zambrano situatie (20 VWEU) toets aan EU openbare orde criterium
- Nationale regeling waarbij automatisch een verblijfsvergunning wordt geweigerd/ingetrokken aan de derdelander ouder van minderjarige EU kinderen louter wegens het strafblad van deze derdelander ism 20 VWEU.
- Toets aan artikel 7 Hv en 24 Hv



Grondrechten

- 7 Hv (prive, familie en gezinsleven)
- 24 Hv (hoger belang kind)
- Beperkingen 52 (1) Hv
 - Bij wet
 - Erkende doelstelling EU
 - Evenredigheidsbeginsel



Inreisverbod en openbare orde

- Art 11 (2): begrip 'ernstige bedreiging voor de openbare orde'
 - Strafrecht: Gerechtshof Amsterdam 17 november 2015, ECLI:2015:4751: hetzelfde criterium als ZH. en O.
 - Vreemdelingenrecht: ABRvS 2 juni 2016, 201506288/1/V1: ten minste criterium ZH. en O.
- Veel motiveringsgebreken in de praktijk door intensievere motiveringseisen



Inreisverbod en openbare orde

- Irv en o.o. langer dan 5 jaar: ten minste criterium ZH. en O. (ABRvS 2 juni 2016, 201506288/1/V1)
- Irv en o.o. korter dan 5 jaar: Unierechtelijk openbare orde criterium (ABRvS 8/11/16, JV 2017/48)
- Irv en andere openbare orde gronden: Unierechtelijk openbare orde criterium (ABRvS 4/7/2017, 2017:1725):
 - irv art. 66, lid 7, aanhef en onder a, van de Vw 2000 (onherroepelijk gevangenisstraf van drie jaren of meer)
 - art. 6.5a, lid 3 Vb 2000 (veroordeling vrijheidsstraf van minder dan zes maanden)
 - art. 6.5a, lid 4 Vb 2000 (veroordeling vrijheidsstraf van meer dan zes maanden of valse documenten)



Openbare orde EU recht

- Richtlijn 2004/38: werkelijke actuele en voldoende ernstige bedreiging voor een fundamenteel belang.
- Nazli (art.14 Besluit 1/80 EEG/Turkije)
- ZH en O: idem bij art. 7 (4) Tri, nationaal art. 11 (2) Tri
- H.T. (JV 2015/258): ook bij Kwalificatierichtlijn asiel (2004/83)
- JN (C-601/15 PPU): bij art. 8 (3) Opvangrichtlijn
- López Pastuzano (C-636/16): bij art. 12 Langdurig ingezetenen
- Uniformering openbare orde begrip in EU migratierechtelijke regelingen
- Let op: eerste toelating meer beoordelingsruimte Ls (*Fahimian en Koushkaki*)



Vraagpunten

- Artikel 6 lid 1 GHR ?
- Artikel 6 lid 2 GHR ?
- SGC ?



Terug naar de groepen

1. Leden drugsbende (vluchtelingen) verschillende malen strafrechtelijk veroordeeld. Sinds vrijlating 2 maanden geen antecedenten
2. Igor (Pol) pleegt 21 winkeldiefstallen in 6 maanden tijd
3. Roemeense balletje balletje spelers; oplichting, diesftal
4. Hassan (Mar) komt terug uit Syrië en heeft gevochten met IS en heeft concrete plannen voor een aanslag



- Dank voor uw aandacht !

